



ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТЕН

#11 / НОЕМВРИ 2015

В ТОЗИ БРОЙ:

**„ВСЯКО
ОТХВЪРЛЕНО
ИСКАНЕ
СЪЗДАВА
МИЛИОН
ЕВРОСКЕПТИЦИ“** 2

**УСТОЙЧИВО
РАЗВИТИЕ И
КЛИМАТ** 3

**ДЕВЕТ СТРАНИ
ПРИЗОВАХА
БРЮКСЕЛ ДА
ЗАПАЗИ
ДИРЕКТИВИТЕ
ЗА ПТИЦИТЕ И
ЗА
МЕСТООБИТАНИ
ЯТА** 5

**НАГРАДА LUX
2015** 6

**ПРОЦЕДУРА
BG05M20P001-
2.004** 7

АКЦЕНТИ:

- Когато Европейската гражданска инициатива се появи като инструмент преди около три години, тя даде надежда, че ще доведе до по-голямо участие на европейските граждани в процеса на вземане на решения.
- Девет европейски страни призоваха Европейската комисия (ЕК) да запази директивите за птиците и за местообитанията, въз основа на които съществува европейската екомрежа "Натура 2000".

МИКРОКРЕДИТИ: ПАРЛАМЕНТЪТ ТЪРСИ НАЧИНИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА СХЕМАТА НА ЕС

Микрокредитите могат да помогнат на хора в затруднения да намерят изход от безработицата и бедността. От 2010 г. ЕС стартира свой механизъм за микрофинансиране, който има за цел чрез предоставяне на гаранции да подобри кредитните условия за хора, търсещи заеми до 25 000 евро. На 10 ноември парламентарната комисия по социална политика ще гласува своята оценка на резултатите досега.

Микрофинансирането става популярно в Южна Азия и Латинска Америка, но расте и в ЕС. То е насочено към хора в трудно социално положение – трайно безработни, живеещи в изолирани селски райони, мигранти и хора от малцинствата, които трудно биха получили банково финансиране на достъпна цена. Микрокредитите им дават възможност да започнат или да развият свой собствен бизнес.

Идеята е както с икономически, така и със социални измерения. През 2006 г. Мухамад Юнус и неговата банка печелят Нобеловата награда за мир

заради предлагането на кредити на най-бедните в Бангладеш.

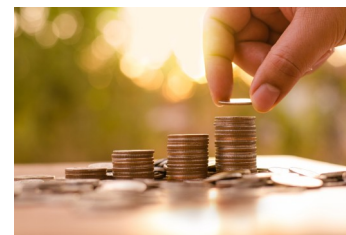
Европейският механизъм за микрофинансиране „Прогрес“

От 2010 г. функционира Европейският механизъм за микрофинансиране „Прогрес“, парите за който идват от бюджета на ЕС и от Европейската инвестиционна банка. Механизмът не финансира самите предприемачи, а осигурява гаранции за до 200 млн. евро на банки и небанкови институции, готови да предлагат микрокредити.

„Като цяло инструментът работи, но за съжаление не винаги е гарантирано наличието на достатъчно финансиране“, заявява докладчикът на Парламента Свен Шулце (ЕНП, Германия). Според него е важно „освен заемите да можем да предлагаме и допълнителна подкрепа като изготвяне на бизнес план и счетоводство“.

Микрокредити от ЕС

Микрокредитите са в размер до 25 000 евро. Отпускат се на микропредприятия с до 10 служители и годишен оборот



до 2 млн. евро

Целта на Европейския механизъм за микрофинансиране е до 2020 г. да се подпомогне отпускането на 46 000 заеми на обща сума до 500 млн. евро.

Към септември 2013 г. са били отпуснати 13 252 заема на стойност 124,6 млн. евро.

В механизма участват банки и небанкови институции от 22 страни, в това число и България.

Инструментът ще действа до април 2016 г. След това до 2020 г. микрокредитите ще бъдат предоставяни по Програмата на ЕС за заетост и социални иновации

ГРАЖДАНСКАТА ИНИЦИАТИВА: „ВСЯКО ОТХВЪРЛЕНО ИСКАНЕ СЪЗДАВА МИЛИОН ЕВРОСКЕПТИЦИ“

Европейската гражданска инициатива беше нововъведение в Договора от Лисабон, което даде на хората възможност да изискват от ЕС действия по определен въпрос, при положение че имат подкрепата на един милион души. Данните досега показват, че нито една инициатива не е довела до ново законодателно предложение на ЕС. Европейската комисия подготвя преглед на инструмента, но Парламентът вече одобри на 28 октомври идеи за подобрения. Разговоряхме с автора на доклада на ЕП Дьорд Шьопфлин (ЕНП, Унгария).

Когато Европейската гражданска инициатива се появи като инструмент преди около три години, тя даде надежда, че ще доведе до по-голямо участие на европейските граждани в процеса на вземане на решения. Какво е положението сега?

Доколкото знам, до момента са били започнати 51 инициативи; нито една не е постигнала целта си – законодателни действия. Разговорях с много хора в гражданското общество, които казват, че цялото това нещо е безполезно, че е манипулация, тъй като Комисията просто няма да приеме никакви

инициативи. Реалистите пък смятат, че Комисията не върши добра работа, но с помощта на Парламента, с моя доклад, можем да изменим ситуацията.

Комисията гледа на нещата от правна гледна точка, вместо от политическа; не мисля, че те разбират, че това е начин да привлечем гражданите. Изисква се много време да се съберат един милион подписа, но това означава, че един милион души са се ангажирали по определен начин. Всеки път когато те отхвърлят инициатива, събрала един милион подписа, това създава един милион евроскептици.

Как смятате, че процедурата може да се подобри? Някои кампании отчитат проблеми с различията в изискванията при събирането на данни по страни, други казват, че една година за събиране на милион подписа е много малко.

Готов съм да изслушам аргумента, че една година не е достатъчна, но за съжаление това е записано в Европейските договори и не може да се промени, по същия начин стоят нещата и с единия милион подписа. Мисля, че беше прието да има някакви ограничения от безпокойство, че иначе би имало много лекомислени

инициативи.

Аз приемам, че това не е лесен инструмент, но мисля, че може да бъде направен така, че да работи. Големият проблем в действителност е, че е много по-скъпо да се започне инициатива, отколкото много хора мислиха. Инициативите, които напреднаха, имаха поддръжници, но съществува реалният страх, че големият бизнес ще се намеси в процеса. Нямам отговор на този проблем.

Как виждате ролята на Парламента? Трябва ли той да даде подкрепа на инициативи, да окаже по-голям натиск върху Комисията за предоставяне на подходящ отговор?

Моята лична позиция е, че трябва да има изслушване в ЕП за всяка инициатива, която достигне милион подписа; ако достигне само 150 000, тогава не е необходимо изслушване. Вторият въпрос е коя комисия да организира изслушването, тъй като е вероятно комисията, засегната от инициативата, да бъде настроена враждебно.

Парламентарните комисии трябва да съдят възможно най-обективно инициативите, те трябва да бъдат неутрални – ако волята на един милион души е да има законодателство,



Дьорд Шьопфлин

Основните изисквания за успешна гражданска инициатива

- Да бъде подкрепена от един милион граждани на ЕС
- Подкрепилите я трябва да произхождат от поне 7 от 28-те страни от ЕС
- Във всяка една от тези 7 страни е необходим минимален брой подкрепили инициативата
- Инициативата трябва да е по тема от компетенциите на ЕС

те трябва да бъдат възприемани сериозно, дори и ако е по въпрос, който мнозина не харесват. Тук има и политически елемент – има редица десни инициативи, има и редица леви инициативи. Не смятам, че трябва да подбираме – ако една инициатива отговаря на критериите, на нея трябва да ѝ се позволи да продължи напред.

Един конкретен случай е

инициативата „Stop TTIP“ срещу договаряното споразумение между ЕС и САЩ за търговия и инвестиции. Инициативата събра много над един милион подписа, но Комисията заявява, че тя не отговаря на критериите. Каква е Вашата позиция?

От правна гледна точка, смятам, че Комисията има основания, тъй като според съществуващата процедура всичко, което е текущ

процес, не може да бъде обект на европейска гражданска инициатива. На второ място, и тук нещата са по-сложни, една инициатива не може да спира, да отхвърля или да обръща обратно законодателство. Смятам, че това трябва да се промени, трябва да бъде възможно една инициатива да доведе до промяна на съществуваща директива.

ТЕМА НА МЕСЕЦА – НОЕМВРИ: УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ И КЛИМАТ

Откакто през 2000 г. бяха определени Целите на хилядолетието за развитие, светът постигна голям напредък по отношение на намаляването на бедността. Във всички области обаче остават сериозни предизвикателства, като едно от тях – изменението на климата – е сред най-тежките. Ако не му обърнем внимание, то може да заличи постиженията в областта на развитието от последните години и да подкопае бъдещия напредък. Изменението на климата е особено голяма заплаха за развиващите се страни, тъй като техните икономики често зависят от обусловени от климата природни ресурси. Това обаче касае всички нас. Очаква се чрез целите на устойчивото развитие и чрез

международното споразумение за климата, което трябва да бъде прието през 2015 г., всички страни да се включат в борбата с изменението на климата и адаптирането към него, както и в борбата с други предизвикателства пред развитието. Бъдещето на нашата планета зависи от действията ни в момента и заедно можем да намерим решения на проблемите.

История на месеца:

Опазване на горите за устойчиво бъдеще във Виетнам

Бащата на Фам Хонг Луонг е бил лесовъд и израсналият в североизточната част на Виетнам г-н Луонг иска да стане като него. Той завършва лесовъдство и след това постъпва на работа в най-стария

национален парк във Виетнам – Cúc Phương, разположен на делтата на Червената река.

„Когато работех там, всички бяха мотивирани да опазват природната среда и по-специално горите“, казва той.

Днес, 20 години по-късно, г-н Луонг има възможността да прави точно това. Той работи за виетнамското правителство, като контролира изпълнението на новаторска национална програма, наречена „Планиция за горски екосистемни услуги“ (PFES).

Горите играят решаваща роля в предотвратяването на ерозията на почвата, поддържането на кръговрата на водата и борбата с изменението на климата. Те също така



Всяка година програмата събира около 60 млн. щатски долара, като 75% от тях се разпределят на собственици на гори. В замяна те не трябва да секат дървета.

осигуряват дървен материал, храна и гориво за бедните селски общности.

От 2010 г. програмата PFES подчертава ценността на горите, като изисква от разчитащите на свързани с горите екологични услуги – дружества в сферата на водоснабдяването, водоелектрически централи и туристически оператори – да плащат на общините и отделните лица, които притежават и се грижат за гори.

Всяка година програмата събира около 60 млн. щатски долара, като 75% от тях се разпределят на собственици на гори. В замяна те не трябва да секат дървета.

Виетнам е първата азиатска страна, в която се изпробва подобна национална програма, а г-н Луонг казва, че има много неща, които предстои да бъдат уточнени и много въпроси, на които трябва да се отговори.

Какъв да бъде размерът на таксата; ако има фиксирано равнище на плащане, как да се постъпва в случай на инфлация? Кои области могат да се смятат за гори? Кои лица трябва да се смятат за собственици на гори? Как ще се постъпва, когато дадени лица имат обичайно право на земя, но не и официален нотариален документ за това?

Плащанията достатъчни ли са, за да се гарантира, че

хората не изсичат горите?

Финансиран от ЕС проект на Центъра за международни проучвания в областта на горското дело (CIFOR) помага на г-н Луонг и виетнамското правителство да намерят отговори на някои от тези въпроси, и най-вече на тези, които са свързани с разпределянето на приходите от схеми като PFES и с начина, по който хората, които получават тези средства, възприемат това.

„Целта на нашето изследване е вижданията на местните хора да бъдат вземани предвид с приоритет при разработването на политики“, казва Грейс Уонг от CIFOR. „Ако хората не смятат тези схеми за справедливи, те може да не пожелаят да се занимават с дейности по управление и съхраняване на горите“.

В рамките на изследването на CIFOR във Виетнам и пет други тропически страни са проучени и анализирани механизми за подялба на приходите като PFES и са предоставени съвети за създателите на политики как да проектират най-ефикасни, рационални и справедливи системи.

Опитът на Виетнам също така предлага важни уроци за други глобални програми, търсещи справедливи начини за подялба на печалбите между жителите на селските райони, като

REDD+ (Намаляване на емисиите от обезлесяване и деградация на горите), чиято цел е да се бори с изменението на климата чрез намаляване на въглеродните емисии, дължащи се на обезлесяване.

„Тези проучвания са много полезни за нас, за да можем да осигурим най-ефективна система за опазване“, казва г-н Луонг.

Така например, за да бъдат стимулите по-ефективни, CIFOR проучва начини за структуриране на плащанията по PFES въз основа на предпочитания по места и тяхното съчетаване с други източници на приходи, като финансиране по REDD+ или сертифициране на горите. Благодарение на това плащанията могат да станат достатъчно значителни, за да бъде сигурно, че хората не губят, ако спрат да прочистват дървета, за да засадят култури.

„Ако механизмът за подялба на печалбите се коригира, селяните ще получават повече пари, за да подсиgurят препитанието си, а това ще им помага да опазват нашите гори“, казва г-н Луонг.

„Това е устойчив начин да се гарантира, че запазваме нашите гори за бъдещето“.

В рамките на изследването на CIFOR във Виетнам и пет други тропически страни са проучени и анализирани механизми за подялба на приходите като PFES и са предоставени съвети за създателите на политики как да проектират най-ефикасни, рационални и справедливи системи.

ДЕВЕТ СТРАНИ ПРИЗОВАХА БРЮКСЕЛ ДА ЗАПАЗИ ДИРЕКТИВИТЕ ЗА ПТИЦИТЕ И ЗА МЕСТООБИТАНИЯТА

Девет европейски страни призоваха Европейската комисия (ЕК) да запази директивите за птиците и за местообитанията, въз основа на които съществува европейската екомрежа "Натура 2000".

Миналата седмица министрите на околната среда на Германия, Франция, Италия, Испания, Полша, Румъния, Хърватия, Люксембург и Словения изпратиха съвместно писмо до европейския комисар по околната среда Кармену Вела и първия заместник-председател на ЕК Франс Тимерманс. В писмото си те призовават директивите за птиците и за местообитанията да не бъдат променени, а усилията да бъдат насочени към по-доброто им прилагане.

Същата позиция беше изразена и от представители на седемте най-големи политически групи в Европейския парламент миналият четвъртък.

Причината за общия призив са заявените намерения от страна на новото европейско ръководство за ревизия на европейските закони, свързани с опазване и защита на природата. В тази връзка Европейската комисия започна проучване на необходимостта от промяна на директивите на "Натура



2000". Като реакция десетки неправителствени организации инициираха акция за силна гражданска подкрепа на съществуващото законодателство.

Над 520 000 европейски граждани взеха участие в първия етап от процеса, което е рекорд за обществено проучване в ЕС. Те поискаха от комисията да не преразглежда директивите, а да предприеме мерки, за да подобри прилагането им. Междинният доклад за биоразнообразието, чиито докладчици подписаха писмо до ЕК, ще бъде гласуван в Европейския парламент през декември, а окончателното решение по въпроса дали директивите да бъдат ревизирани трябва ще бъде взето от страните членки през юни 2016 г.

"Европейският съюз е далеч от изпълнението на целите си за 2020 г. (по Стратегията за спиране на загубата на биоразнообразие - бел.

ред.)... Убедени сме, че основният проблем не е законодателството, а по-скоро неговото прилагане. Ето защо се противопоставяме на възможната ревизия на директивите. Промяната им би застрашила цялостно изпълнението на Стратегията за биоразнообразието и би положила началото на дълъг период на правна несигурност, както и на възможност за отслабване на законодателството", се казва в писмото на министрите.

"Това е исторически момент, който ясно показва, че държавите членки, както и Европейският парламент смятат за жизненоважно опазването на европейското екозаконодателство", коментира Женвиев Понс-Деладриер, директор на Европейския политически офис на WWF, която обсъди запазването на "Натура 2000" с министъра на околната среда и водите Ивелина Василева по-рано

Европейската комисия започна проучване на необходимостта от промяна на директивите на "Натура 2000". Като реакция десетки неправителствени организации инициираха акция за силна гражданска подкрепа на съществуващото законодателство

този месец, припомнят от WWF - България.

По думите на Женвиев Понс-Деладриер трябва да бъде пресечен всеки опит за промяна на един правен инструмент, доказал своята ефективност, когато се прилага и финансира правилно.

"Едва ли има нещо по-логично от това България да подкрепи призива на деветте страни членки. Сред тях са държавите с най-голям процент територии в "Натура 2000", заяви Катерина Раковска, експерт "Защитени територии" в

WWF - България. Тя припомня, че "Натура 2000" обхваща близо 34% от територията на България, което ни поставя на второ място в Европа по обхват на екомрежата след Словения, следователно ние сме сред най-заинтересованите от запазването и доброто й функциониране.

"Натура 2000" е един от малкото всепризнати работещи наднационални инструменти за природозащита в света, посочва и Веселина Кавръкова, ръководител на WWF - България.

Тя подчертава още, че екомрежата е едно от големите постижения на Европейския съюз, което дава възможности за трансгранично опазване на гори, реки, растителни и животински видове и така осигурява ресурси и здравословна околна среда за общността на европейските държави.

"Този модел е шанс за Европа и възможност за останалата част от света и е много важно да бъде подкрепен и развит", смята Кавръкова.

РЕЖИСЬОРЪТ НА ФИЛМА НОСИТЕЛ НА НАГРАДА LUX: „МУСТАНГ“ Е ЗА СТРЕМЕЖА КЪМ СВОБОДА

„Исках да разкажа какво е да си жена – един остър и неотложен въпрос в случая с Турция“, заяви Дениз Гамзе Ергювен, режисьор на филма „Мустанг“, спечелил кино наградата LUX на Европейския парламент за 2015 г. На церемония в Страсбург на 24 ноември г-жа Ергювен получи наградата от председателя на ЕП Мартин Шулц. В интервю след това тя посочи, че „в основата на филма е стремежът към свобода“.

Сюжетът на „Мустанг“ проследява живота на пет сестри в Турция, които са решени да пресекат границите, наложени им от консервативните традиции.

Дениз Гамзе Ергювен е родена в Турция, но е прекарала детството си във Франция. Нейният филм е копродукция на Франция, Германия и Турция и по думите ѝ „той е обединил екип, който е превъплъщение на Европа“.

На кратката церемония в пленарната зала в Страсбург Мартин Шулц изтъкна значението на наградата: „В момент, в който враговете на плурализма се борят да унищожат нашата култура чрез бруталност, ние трябва да защитаваме нашето разнообразие.“

Научете повече за филма от видео интервюто с г-жа Ергювен.

Все още можете

да гласувате онлайн за своя фаворит измежду трите филма, които се състезаваха за наградата LUX тази година. Освен „Мустанг“ в надпреварата бяха и филмите „Медитеранеа“ (за мигранти от Африка, търсещи по-добър живот в Европа) и „Урок“ (за българска учителка, изправена пред финансови трудности).

Един от гласувалите ще бъде поканен да присъства на филмовия фестивал в Карлови Вари (Чехия) през юли 2016 г.



Дениз Гамзе Ергювен

„РАЗВИТИЕ НА СПОСОБНОСТИТЕ НА УЧЕНИЦИТЕ И ПОВИШАВАНЕ НА МОТИВАЦИЯТА ИМ ЗА УЧЕНЕ ЧРЕЗ ДЕЙНОСТИ, РАЗВИВАЩИ СПЕЦИФИЧНИ ЗНАНИЯ, УМЕНИЯ И КОМПЕТЕНТНОСТИ (ТВОЯТ ЧАС) – ФАЗА 1” Е ОТВОРЕНА ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ

Главна дирекция „Структурни фондове и международни образователни програми” на Министерство на образованието и науката в качеството си на Управляващ орган на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г. (ОП НОИР) кани конкретния бенефициент - МОН да представи проектно предложение по процедура на директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: VGO5M20P001-2.004 „РАЗВИТИЕ НА СПОСОБНОСТИТЕ НА УЧЕНИЦИТЕ И ПОВИШАВАНЕ НА МОТИВАЦИЯТА ИМ ЗА УЧЕНЕ ЧРЕЗ ДЕЙНОСТИ, РАЗВИВАЩИ СПЕЦИФИЧНИ ЗНАНИЯ, УМЕНИЯ И КОМПЕТЕНТНОСТИ (ТВОЯТ ЧАС) – ФАЗА 1”.

Целите на процедурата за безвъзмездна финансова помощ са:

- развитие на потенциала за учене, творческия и спортния потенциал на учениците;
- преодоляване на образователните дефицити на учениците, които имат нужда от повече постижения в

училищната дейност, като предпоставка за пълноценното им участие в образователния процес;

- образователна интеграция на децата чрез формиране на общности по интереси;
- развитие на допълнителни знания, умения и компетентности у учениците, свързани с подкрепа за развитие на способностите им, извън тези, които са включени в задължителната училищна подготовка;
- ориентиране на допълнителните образователни дейности към мотивацията за учене, постигане на устойчиви познания и интереси, както и развитието на индивидуалните способности;
- осмисляне на свободното време на учениците чрез насочването им към дейности за развитие на индивидуалните им способности и интереси;
- превръщането на училището в по-привлекателно място за учениците с цел превенция на напускане на образователната система и повторно

включване в образователната система;

- създаване на перспектива в училищата чрез извънучебна дейност всеки участник да придобие увереност в собствените си сили, да формира и реализира собствени стратегии за успех и мотивация за учене;
- създаване на условия за развитие на социалната принадлежност, засилване на културната и националната идентичност и повишаване на етническата толерантност и мултикултурната интеграция;
- създаване на устойчиви механизми за участие на общността в дейността на училището и за работа с родителите на децата от уязвими групи;
- създаване на модел на обществен мониторинг върху избора и провеждането на дейностите, развиващи специфични знания, умения и компетентности.

Процедурата за безвъзмездна финансова помощ се реализира с финансовата подкрепа на Европейския социален фонд.



Проектът ще се изпълняват на територията на Република България.

Дейностите, които ще получат подкрепа включват:

1. Организиране и провеждане на дейности по интереси;
2. Разработване и прилагане на механизъм за диагностика на образователните дефицити;
3. Допълнително обучение за деца с образователни дефицити по предмети от задължителния учебен план;
4. Работа с родители и близки на ученици, застрашени от отпадане;
5. Организиране и провеждане на изяви на учениците, включени в дейностите за развиване на специфични знания, умения и компетентности;
6. Участие в междуучилищни дейности;
7. Създаване на модел на обществен мониторинг с участието на родителите на учениците с цел наблюдение и контрол върху избора и провеждането на дейностите, включени в училищните програми.



ЕВРОПА ДИРЕКТНО – ШУМЕН ЕВРОПЕЙСКИ ИНФОРМАЦИОНЕН ЦЕНТЪР

МОЖЕТЕ ДА НИ ОТКРИЕТЕ НА:



ул. „Цар Освободител“ 130, Агробизнес Център /
Бизнесинкубатор – Шумен, гр. Шумен 9700

Можете да ни потърсите и в читалищата в селата: Никола
Козлево, Хитрино, Баячево /общ. Търговище/, в историко-
архитектурния музей на Велики Преслав и в клуба на НСО –
Търговище



www.europedirect-shumen.com



054 800 126



europedirect@abcshumen.org
europedirect.sh@gmail.com



[Европа Директно Шумен / Europe Direct Shumen](#)

Участвайте в онлайн анкетата на Европейската комисия, разработена
за ползващите услугите на центровете Европа Директно в страните от
ЕС. Проучването е важно за нашия център! Подкрепете ни! Анкетата е
достъпна на следния линк:

www.ec.europa.eu/eusurvey/runner/EDICfeedback2014



Проектът „Европа Директно - Шумен“
се финансира от Европейски съюз и
АБЦ / БИ – Шумен.

Бюлетинът се издава от ЕИЦ „Европа
Директно – Шумен“ и е част от
годишната програма на центъра.
Мненията, изразени в настоящата
публикация, са авторски и не
отразяват задължително официалните
становища на Европейските
институции. Публикацията се
разпространява безплатно.